

安徽省安全生产监督管理局文件

皖安监三〔2018〕89号

安徽省安全监管局关于深刻吸取四川 宜宾恒达科技有限公司“7·12”重大爆炸着火 事故教训持续强化化工和危险化学品 安全监管工作的通知

各市、省直管县安全监管局：

2018年7月12日，四川宜宾恒达科技有限公司发生爆炸着火事故，造成19人死亡、12人受伤。初步调查，这是一起典型的严重违法违规导致的重大生产安全事故。

为认真贯彻四川宜宾恒达科技有限公司“7·12”重大爆炸着火事故现场警示会议精神，深刻吸取事故教训，举一反三，查漏补缺，持续强化我省化工和危险化学品安全监管工作，坚决消除

类似事故隐患，结合我省实际，现将有关工作要求通知如下：

一、吸取教训，清醒认识我省化工和危险化学品安全生产形势

四川宜宾恒达科技有限公司“7·12”重大爆炸着火事故教训十分惨痛，令人警醒。今年以来，我省共发生化工和危险化学品事故5起、死亡5人，事故呈多发态势，充分暴露出我省化工和危险化学品行业领域存在企业安全生产主体责任落实不到位、从业人员安全素质偏低、安全风险意识不强、特殊作业管理和变更管理执行不严格、“三违”和非法生产经营建设屡禁不止、“两重点一重大”自动化改造不彻底、承包商管理不到位、隐患排查治理及各项专项整治工作不深入和安全监管执法不力等问题，集中反映出，我省化工和危险化学品安全生产形势依然严峻复杂，安全监管工作一刻不容放松。

二、抓住重点，进一步提升我省化工和危险化学品安全生产工作水平

（一）以抓企业主要负责人（包括董事长、总经理、实际控制人，下同）安全生产责任落实为突破口，有效推进企业主体责任落实。各地要把企业主要负责人作为安全生产工作的关键少数，紧抓不放，将其履行安全生产职责情况作为执法检查的必查内容，对发现的隐患问题要充分曝光、依法处罚，并采取约谈、书面承诺、专项暗查暗访等多种方式，进一步压实企业主要负责人安全生产责任，有力有效推动企业主体责任落实。

（二）严格安全生产许可审查，严把安全准入关口。各地要进一步建立健全并严格落实换发安全生产、经营许可证现场核查

制度，突出对从业人员条件、“两重点一重大”自动化监测监控水平符合性的审查核查，对涉及“两重点一重大”危险化学品的现场核查率要达到 100%，严厉查处各类违法违规行为。对不具备安全生产条件的，一律不予许可；对弄虚作假的企业和中介机构依法处罚、严厉追责；对未经安全审查违规进行新建、改建、扩建的，一经发现，一律实施停产停业整顿，高限处罚，并跟踪落实到位。

（三）严厉打击安全生产违法行为。各地要深刻认识非法违法生产、经营、建设的严重危害性、危险性，采用暗查暗访、突击检查、核查举报等方式，严厉打非治违。要加强联合执法，以正在建设期的企业、停产停工和转产关闭企业、闲置厂房及装置设施、化工集中区及城乡结合部为重点，针对化工生产特点，深入细致的进行排查，对发现问题的企业一律依法予以严惩。

（四）强化危险化学品建设项目试生产环节安全监管。各地要严格按照《国家安全监管总局关于印发遏制危险化学品和烟花爆竹重特大事故工作意见的通知》（安监总管三〔2016〕62号）、《安徽省安全监管局关于印发遏制危险化学品较大以上事故工作方案的通知》（皖安监三〔2016〕133号）要求，对涉及“两重点一重大”的危险化学品生产经营新、改、扩建项目试生产方案组织专家论证，发现重大变更未依法履行变更手续的一律实施停产停业整顿、限期整改，限期内未完成整改的，及时依法提请当地政府予以关闭。

（五）持续深化开展反“三违”、罐区、特殊作业、安全设计

诊断和自动化改造提升专项整治。各项专项整治工作要有部署、有具体推进措施、有效果评估、有问题整改，未按要求开展专项整治或工作不实的地区发生相关事故的，要依法追究有关监管人员的责任。各地要在开展安全设计诊断和自动化改造提升专项整治工作中，加强涉及硝化等危险化工工艺装置的风险管控，深入推进隐患排查治理，对按照《国家安全监管总局关于加强精细化工反应安全风险评估工作的指导意见》（安监总管三〔2017〕1号）和《转发国家安全监管总局关于加强精细化工反应安全风险评估工作的指导意见的通知》（皖安监三〔2017〕8号）要求应进行反应安全风险评估的，要立即组织开展评估，完善风险管控措施，保障安全生产。

（六）加强变更安全管理。企业要建立健全并严格执行变更管理制度。企业在工艺、设备、仪表、电气、公用工程、备件、材料、化学品、生产组织方式和人员等方面发生的所有变化，都要纳入变更管理。要全面辨识变更带来的各类安全风险，采取有效的管控措施。实施变更前，企业要组织专业人员进行检查，确保变更具备安全条件；明确受变更影响的本企业人员和承包商作业人员，并对其进行相应的培训。变更完成后，企业要及时更新相应的安全生产信息，建立变更管理档案。

（七）进一步加强承包商管理，坚决杜绝“以包代管”。企业要建立完善并严格执行承包商安全管理制度，严格审查承包商有关资质，对承包商作业人员进行严格的入厂安全培训教育，严禁未经安全培训教育并考核合格的人员入厂。承包商进入作业现

场前，企业要与承包商作业人员进行现场安全交底，严格审查承包商编制的施工方案和作业安全措施。承包商要确保作业人员接受相关安全培训，掌握与作业相关的所有危害信息和应急预案。企业要对承包商作业进行全程安全监督。

（八）强化安全风险管控，扎实推行化工过程安全管理。安全风险管控是化工过程安全管理的精髓，各地要采取有效措施督促指导辖区内化工和危险化学品企业，结合本企业实际，认真学习贯彻落实《国家安全监管总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》（安监总管三〔2013〕88号），同时，认真开展风险管控六项机制建设和企业安全风险评估诊断分级结果运用，开展全员、全过程、全方位、全天候风险管控及化工过程安全管理。

三、严格执法，扎实开展危险化学品安全生产大排查大清理行动

各地、各有关企业要严格按照《安徽省安全监管局关于立即开展危险化学品安全生产大排查大清理行动的通知》（皖安监三〔2018〕73号）要求，扎实开展危险化学品安全生产大排查大清理工作。企业要认真开展自查自改，并把自查自改固化为本企业隐患排查治理的工作机制长期坚持。各市要认真组织县区扎实开展异地交叉互查，细化检查内容，严格执法，深入排查治理事故隐患，严厉打击各类危险化学品安全生产违法违规行为，为危险化学品安全生产大排查大清理行动工作取得实效提供坚实保障。

四、加强防范，扎实做好当前高温汛期安全生产工作

夏季高温、高湿、暴雨、雷电多发，各地区和相关化工、危

危险化学品企业要高度重视,加强灾害性天气、自然灾害预报预警,提前制定采取有效的防范应对措施,认真做好危险化学品企业夏季和汛期安全生产工作。各相关企业要针对夏季和汛期安全生产特点,深入开展安全风险辨识管控和隐患排查治理,强化日常安全管理,确保安全生产。

请各市、省直管县安全监管局迅速将本通知精神传达至本辖区各级安全监管局及所有化工、危险化学品企业,并于 2018 年 9 月 30 日前,将贯彻落实情况报省安全监管局。

安徽省安全生产监督管理局

2018 年 7 月 20 日

(信息公开形式: 主动公开)

抄送: 应急部办公厅, 省政府办公厅。

安徽省安全生产监督管理局办公室

2018 年 7 月 20 日印发

共印 6 份